

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

РЕШЕНИЕ

от 5 июля 2022 г. по делу N 44-2021/22

**О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЕ**

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия УФАС) в составе:

в отсутствие представителей ГБУ ДППО центр повышения квалификации специалистов "И" Адмиралтейского района Санкт-Петербурга (далее - Заказчик) уведомленных о заседании Комиссии УФАС; СПб ГБУЗ "П" (далее - Заявитель):,

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя (вх. N 17123-ЭП/22 от 29.06.2022) на действия Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по психиатрическому освидетельствованию работников (извещение N 0372200126122000012) (далее - аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании [п. 1 ч. 15 ст. 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Административного [регламента](#) Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - Административный регламент),

установила:

Извещение об осуществлении закупки размещено 14.06.2022 на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru, номер извещения N 0372200126122000012.

Начальная (максимальная) цена контракта - 33 300, 00 рублей.

СПб ГБУЗ "П" указывает в жалобе на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика, нарушающие, по мнению Заявителя,

требования [Закона](#) о контрактной системе и выразившиеся в неправомерном признании его заявки несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Представители Заказчика на заседании Комиссии УФАС с доводами Заявителя согласились.

Информация, изложенная в жалобе, пояснения представителей сторон, имеющиеся документы подтверждают следующие обстоятельства.

В силу [п. 5 ч. 1 ст. 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [ч. 6 ст. 23](#) Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с [п. 12 ч. 1 ст. 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [чч. 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) ст. 31](#) Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [ч. 1.1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу [ч. 1 ст. 49](#) Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные [пп. "м" - "п" п. 1, пп. "а" - "в" п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные [пп. "д" п. 2 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [ч. 1.1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе заказчик

вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в [п. 2](#) и [3 ч. 3 ст. 104](#) Закона о контрактной системе.

В силу [пп. а\) п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 настоящей статьи](#), и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пп. 1 - 8 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [п. 2 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пп. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48](#) Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.06.2022 N ИЭА1 заявка участника признана несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки по следующим основаниям:

"[п.3 ч. 12 ст. 48](#) N 44-ФЗ - Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [ч. 1 ст. 31](#) Закона N 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [ч. 1.1, 2 и 2.1 ст. 31](#) Закона N 44-ФЗ".

В силу [пп. 2 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений [ч. 2 ст. 43](#) Закона о контрактной системе

характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [ч. 2 ст. 33](#) Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений [ч. 2 ст. 43](#) Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В соответствии с [п. 3 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [ч. 1.1, 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) ст. 31 ст. 31](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [пп. а\) п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [п. 4 ч. 4 ст. 49](#) Закон о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [п. п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии УФАС установлено, что информация о Заявителе под номером N P2210763 внесена в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которого предусмотрено Федеральным [законом](#) N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон N 223-

ФЗ), при этом правила ведения реестра недобросовестных поставщиков по Федеральному закону N 223-ФЗ определены [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Вместе с тем в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков в соответствии со [статьей 104](#) Закона о контрактной системе и [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)".

Таким образом, законодательством Российской Федерации предусмотрено ведение двух реестров недобросовестных поставщиков. При этом согласно [части 1.1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки.

Сведения о СПб ГБУЗ "П" в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе, отсутствуют.

На основании изложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу, что аукционная комиссия Заказчика не имела достаточных оснований для признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Комиссия УФАС, руководствуясь [ст. 8, 31, 33, 42, 99, 106](#) Закона о контрактной системе, Административным [регламентом](#),

решила:

1. Признать жалобу СПб ГБУЗ "П" обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение [пп. а\) п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения [предписание](#) об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

